



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 342 / 2010
Του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους
ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ
(Συνεδρίαση της 16.6.2010)

Σύνθεση:

Πρεδρεύων: Θεόδωρος Θεοφανόπουλος, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, κωλυμένου του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. και των αρχαιοτέρων Αντιπροέδρων αυτού.

Αντιπρόεδροι: Νικόλαος Μαυρίκας, Δημήτριος Αναστασόπουλος.

Νομικοί Σύμβουλοι: Νικόλαος Κασιμπας, Φωκίων Γεωργακόπουλος, Βλάσιος Βούκαλης, Χρήστος Παπαδόπουλος, Χριστόδουλος Μπότσιος, Ανδρέας Φυτράκης, Ιωάννης Τρίαντος, Μιχαήλ Απέσσος, Ηλίας Ψώνης, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντώνιος Κλαδιάς, Στέφανος Δέτσης, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Νικόλαος Μουδάτσος, Ασημίνα Ροδοκάλη, Ανδρέας Γραμματικός, Ιωάννης Χαλκιάς, Θεόδωρος Ψυχογιός, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κων/νος Γεωργάκης, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Κων/νος Χαραλαμπίδης, Βασιλική Πανταζή, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Αικατερίνη Γρηγορίου, Βασιλική Τύρου, Στυλιανή Χαριτάκη, Κουήν Χουρμουζιάν, Δημήτριος Χανής, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Ευφροσύνη Μπερνικόλα.

Εισηγητής: Παναγιώτης Π. Λαμπρόπουλος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ..

Αρ. Ερωτήματος: 16559/Δ2 της Δ/σης Προσωπικού Δ.Ε. του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται εάν η επαναφορά των εκπαιδευτικών, που κατείχαν τη θέση διευθυντή σχολικής μονάδας και παραιτήθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 56 του Συντάγματος και του άρθρου 30 του Π.Δ. 96/2007 και δεν εκλέχτηκαν Βουλευτές σε Βουλευτικές Εκλογές, γίνεται αυτοδίκαια στη θέση του διευθυντή σχολικής μονάδας ή στην οργανική τους θέση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 3231/2004.

* * *

I. Ιστορικό

Η Σ.Β. Δ/ντρια του 2^{ου} ΓΕΛ Θερμαϊκού υπέβαλε την 17-9-2009 παραίτηση από την θέση της Δ/ντριας του 2^{ου} ΓΕΛ Θερμαϊκού, λόγω υποψηφιότητάς της στις Βουλευτικές εκλογές της 4-10-2009. Με την υπ' αριθμ. 41/18-9-2009 πράξη του ΠΥΣΔΕ Ανατολικής Θεσσαλονίκης ορίστηκε κατ' άρθρο 11 περ. Ε παρ. 1 ως αναπληρωτής της ως άνω ο Υποδιευθυντής του 2^{ου} ΓΕΛ Θερμαϊκού Π.Ν.. Η Διοίκηση ηδύνατο νομίμως να προβή βέβαια αντί της αναπλήρωσης και σε πλήρωση της κενής θέσης με τοποθέτηση νέου Διευθυντού εκδίδοντας την σχετική διοικητική πράξη σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3467/2006.

Αποτυχούσα η Σ.Β. να εκλεγεί Βουλευτής στις Εκλογές της 4-10-2009, υπέβαλε την από 5-10-2010 αίτηση με την οποία ζήτησε την επαναφορά της στην θέση του δ/ντή του 2^{ου} ΓΕΛ Θερμαϊκού, θέση που κατείχε προ της παραιτήσεώς της λόγω των Βουλευτικών Εκλογών.

Ύστερα από την αυτοδίκαιη επάνοδο της ανωτέρω στην Υπηρεσία της, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 3113/5-10-2009 απόφαση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν.3231/2004 λόγω μη εκλογής της ως βουλευτού, υπέβαλε και την από 15-4-2010 αναφορά – ένσταση παραπονούμενη για την μη επαναφορά της και στην θέση του Δ/ντού του 2^{ου} ΓΕΛ Θερμαϊκού.

Σε σχετικό ερώτημα της Διεύθυνσης Δ/θμιας Εκπ/σης Ανατολικής Θεσσαλονίκης, το Υπουργείο Εσωτερικών με το υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.2017/741/2466/27-10-2009 έγγραφό του απάντησε ότι, οι εκπαιδευτικοί που κατείχαν θέση Διευθυντή Σχολικής μονάδας και

παραιτήθηκαν υποχρεωτικά σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 56 του Συντάγματος και του άρθρου 30 του Π.Δ. 96/2007, μη εκλεγέντες στις βουλευτικές εκλογές, επανέρχονται στην οργανική τους θέση και όχι στην θέση Διεύθυνσης που κατείχαν πριν την παραίτησή τους.

II. Επί του Ερωτήματος αυτού η Ολομέλεια του Ν.Σ.Κ. η οποία επιλαμβάνεται κατόπιν παραπομπής του άνω Ερωτήματος από το Γ' Τμήμα του Ν.Σ.Κ., γνωμοδότησε ως ακολούθως:

A. Κρίσιμες διατάξεις

Η διάταξη του άρθρου 56 του ισχύοντος Συντάγματος ορίζει ότι: «1. Έμμισθοι δημόσιοι λειτουργοί και υπάλληλοι, άλλοι υπάλληλοι του Δημοσίου, υπηρετούντες στις ένοπλες δυνάμεις και στα σώματα ασφαλείας, υπάλληλοι οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, αιρετά μονοπρόσωπα όργανα των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, διοικητές, υποδιοικητές ή πρόεδροι διοικητικών συμβουλίων ή διευθύνοντες ή εντεταλμένοι σύμβουλοι νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου ή δημόσιων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος ή επιχειρήσεων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης δεν μπορούν να ανακηρυχθούν υποψήφιοι ούτε να εκλεγούν βουλευτές, αν δεν παραιτηθούν πριν από την ανακήρυξή τους ως υποψηφίων. Η παραίτηση συντελείται με μόνη τη γραπτή υποβολή της. . . .».

B. Οι διατάξεις των άρθρων 10 και 11 του Ν. 3848/2010 που αντικατέστησαν τις αντίστοιχες των άρθρων 1, 5 και 7 του Ν. 3467/2005 ορίζουν ότι: άρθρο 10. «1. Για την πλήρωση των θέσεων των στελεχών της δημόσιας εκπαίδευσης, οι οποίες μνημονεύονται στις επόμενες παραγράφους, επιλέγονται εκπαιδευτικοί της δημόσιας εκπαίδευσης με βάση αξιολογικούς πίνακες επιλογής και προτάσεις, που καταρτίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου.

2. Για την επιλογή και τοποθέτηση στις παραπάνω θέσεις καταρτίζονται οι ακόλουθοι αξιολογικοί πίνακες επιλογής που ισχύουν για τέσσερα έτη: ...».



Άρθρο 11. «1. Ως σχολικοί σύμβουλοι επιλέγονται εκπαιδευτικοί της οικείας βαθμίδας με βαθμό Α', δωδεκαετή, τουλάχιστον, εκπαιδευτική υπηρεσία στην πρωτοβάθμια ή δευτεροβάθμια εκπαίδευση, οι οποίοι έχουν ασκήσει διδακτικά καθήκοντα επί δέκα τουλάχιστον έτη, από τα οποία τουλάχιστον πέντε σε αντίστοιχους με την προς κάλυψη θέση τύπους σχολείων της οικείας βαθμίδας. Ειδικότερα:

α) Υποψήφιοι για τις θέσεις σχολικών συμβούλων προσχολικής αγωγής και δημοτικής εκπαίδευσης μπορεί να είναι εκπαιδευτικοί των κλάδων νηπιαγωγών και δασκάλων, αντίστοιχα.

β) Υποψήφιοι για τις θέσεις σχολικών συμβούλων Ε.Α.Ε. μπορεί να είναι εκπαιδευτικοί πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης του κλάδου δασκάλων, εκπαιδευτικοί του Π.Δ. 323/1993 (ΦΕΚ 139 Α) και εκπαιδευτικοί δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης των αντίστοιχων προς τα διδασκόμενα γνωστικά αντικείμενα κλάδων, που έχουν τα τυπικά προσόντα τοποθέτησης σε Σ.Μ.Ε.Α.Ε. ή τμήματα ένταξης.

γ) Υποψήφιοι για τις θέσεις σχολικών συμβούλων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ...».

Γ. Η διάταξη του άρθρου 12 του Ν. 3231/2004 ορίζει ότι: «1. Οι παράγραφοι 5 και 5α του άρθρου 18 του Ν.1735/1987 (ΦΕΚ 195 Α'), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αντικαθίστανται ως ακολούθως:

«5. Δημόσιοι πολιτικοί υπάλληλοι, που παραιτούνται υποχρεωτικά, σύμφωνα με την ισχύουσα εκλογική νομοθεσία, για να ανακηρυχθούν υποψήφιοι σε οποιοσδήποτε εκλογές, εάν δεν εκλεγούν, επανέρχονται στην ενεργό υπηρεσία μετά την περάτωση της διαδικασίας ανακήρυξης των εκλεγομένων ή, εάν εκλεγούν, από τη λήξη της θητείας τους για οποιονδήποτε λόγο. Η επάνοδος συντελείται, αυτοδικαίως, με μόνη την υποβολή σχετικής αίτησης από τον ενδιαφερόμενο στην υπηρεσία και στη θέση από την οποία είχε παραιτηθεί. Αν η υπηρεσία αυτή δεν υφίσταται κατά το χρόνο της επανόδου, η αίτηση υποβάλλεται στην υπηρεσία όπου έχουν μεταφερθεί οι υπάλληλοι της υπηρεσίας εκείνης. Η αίτηση υποβάλλεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριών μηνών από την ανακήρυξη των βουλευτών ή από τη λήξη, για οποιονδήποτε λόγο, της θητείας τους. Αν δεν υπάρχει κενή θέση, ο υπάλληλος επανέρχεται ως υπεράριθμος και καταλαμβάνει

αυτοδικαίως την πρώτη θέση που θα κενωθεί στον κλάδο του. Τα παραπάνω πρόσωπα, μέχρι να εκλεγούν ή, εφόσον δεν εκλεγούν, μέχρι να επανέλθουν στην υπηρεσία τους, ασφαρίζονται για υγειονομική περίθαλψη στο φορέα ασφάλισης που ήσαν ασφαλισμένοι πριν την παραίτησή τους, καταβάλλοντας οι ίδιοι τις προβλεπόμενες εισφορές ασφαλισμένου και εργοδότη επί των αποδοχών που είχαν κατά το χρόνο της παραίτησής τους. ...».

Με το άρθρο 21 Ν. 2690/1999 προβλέπεται ο τρόπος και η δυνατότητα ανάκλησης μιας διοικητικής πράξης.

Συγκεκριμένα ορίζεται ότι: «1. Αρμόδιο για την ανάκληση ατομικής διοικητικής πράξης όργανο, είναι εκείνο που την εξέδωσε ή που είναι αρμόδιο για την έκδοσή της.»

«2. Για την ανάκληση δεν είναι απαραίτητο να τηρείται η διαδικασία που προβλέπεται για την έκδοση της πράξης, εκτός αν ανακαλείται πράξη νόμιμη ή πράξη παράνομη ύστερα από εκτίμηση πραγματικών περιστατικών.»

Στο άρθρο 11 περ. Ε παρ. 1 Ν. 1566/1985 ορίζεται ότι: «Αναπλήρωση. 1. Αν δεν υπάρχει διευθυντής σχολικής μονάδας ή ΣΕΚ ή απουσιάζει ή κωλύεται και δεν υπάρχει υποδιευθυντής, με απόφαση του νομάρχη, που εκδίδεται ύστερα από εισήγηση του περιφερειακού υπηρεσιακού συμβουλίου, ανατίθεται η προσωρινή άσκηση καθηκόντων σε εκπαιδευτικό που υπηρετεί σε σχολείο του νομού ή νομαρχιακού διαμερίσματος και έχει τα απαιτούμενα προσόντα. Η προσωρινή αναπλήρωση δεν μπορεί να διαρκέσει πέρα από τη λήξη του διδακτικού έτους. Για το χρονικό διάστημα που ασκεί τα καθήκοντά του ο προσωρινός διευθυντής, παίρνει το επίδομα που προβλέπεται για την αντίστοιχη θέση.»

III. Επί του ως άνω ερωτήματος εκφράστηκαν από την Ολομέλεια του Ν.Σ.Κ. δύο γνώμες, ως προς την έννοια των προαναφερομένων διατάξεων.

α) Κατά την γνώμη της Πλειοψηφίας της Ολομέλειας η οποία απαρτίστηκε από τον Δημήτριο Αναστασόπουλο, Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ. και από τους, Φωκίωνα Γεωργακόπουλο, Βλάσιο Βούκαλη, Χρήστο Παπαδόπουλο, Ανδρέα Φυτράκη, Ιωάννη Τρίαντο, Μιχαήλ Απέσσο, Ηλία Ψώνη, Ιωάννη Διονυσόπουλο, Ανδρέα Χαρλαύτη, Αντώνιο Κλαδιά, Στέφανο Δέτση, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Νικόλαο Μουδάτσο, Ασημίνα Ροδοκάλη, Ανδρέα Γραμματικό, Ανδρέα Χαλκιά, Ανδρέα Ψυχογιού, Παναγιώτη Σπανό,

Γεώργιο Κανελλόπουλο, Νίκη Μαριόλη, Ανδρέα Ανδρουλιδάκη, Αικατερίνη Γρηγορίου, Βασιλική Τύρου, Στυλιανή Χαριτάκη, Κουήν Χουρμουζιάν, Δημήτριο Χανή, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους, από την ερμηνεία των προαναφερομένων διατάξεων προκύπτουν τα εξής:

Από τη σαφή γραμματική διατύπωση της διάταξης του άρθρου 12 του Ν. 3231/2004 προκύπτει ότι οι δημόσιοι πολιτικοί υπάλληλοι, προκειμένου να ανακηρυχθούν υποψήφιοι, σε οποιοσδήποτε εκλογές, πρέπει κατ' αρχήν να παραιτηθούν υποχρεωτικά από τη θέση τους και πριν την ανακήρυξη των υποψηφίων και μάλιστα με μια ορισμένη διαδικασία, όπως αυτή διατυπώνεται αναλυτικά στις παρ. 1, 2, 3 και 4 του άρθρου 30 του Π.Δ. 351/2003.

Στους ως άνω όμως παραιτηθέντες δημοσίους πολιτικούς υπαλλήλους παρέχεται το δικαίωμα, απευθείας από το νόμο, για την περίπτωση που δεν εκλεγούν, με μόνη την υποβολή σχετικής αίτησης, εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών μηνών από την ανακήρυξη των Βουλευτών, να επανέλθουν στην ενεργό υπηρεσία.

Η επάνοδος δε αυτή, η οποία, όπως προαναφέρθηκε, συντελείται αυτοδικαίως, αποσκοπεί κυρίως στην επαγγελματική αποκατάσταση και επαναφορά των αποτυχόντων να εκλεγούν υποψηφίων Βουλευτών στη θέση του υπαλλήλου για βιοποριστικούς σκοπούς, χωρίς να παρέχεται το δικαίωμα σ' αυτούς να επανακτήσουν και τυχόν άλλες απωλεσθείσες θέσεις, ιδιότητες και αξιώματα, που είχαν αποκτήσει και κατείχαν λόγω της δημοσιο-υπαλληλικής τους ιδιότητας προ της παραίτησής τους. Τούτο δε προκύπτει όχι μόνο από την σαφή διατύπωση στο νόμο της φράσης «επανερχονται στην ενεργό υπηρεσία», η οποία αφορά τα αμιγώς υπηρεσιακά καθήκοντα, αλλά και από την μέριμνα του νομοθέτη να παράσχει στα ως άνω πρόσωπα, για να μη παραμείνουν ανασφάλιστα, λόγω της διακοπής - λύσης της υπαλληλικής σχέσης, το δικαίωμα να ασφαρίζονται για υγειονομική περίθαλψη στον φορέα ασφάλισης, που ήταν ασφαλισμένοι πριν την παραίτησή τους, καταβάλλοντας όμως οι ίδιοι τις προβλεπόμενες εισφορές ασφαλισμένου και εργοδότη για τον προφανή λόγο ότι η διακοπή της ασφαλιστικής σχέσης επήλθε οικειοθελώς, από δική τους πρωτοβουλία και επιλογή.



Σε διαφορετική περίπτωση, αν ο νόμος ήθελε η επαναφορά-αποκατάσταση αυτή να επεκτείνεται και σε άλλες θέσεις, ιδιότητες, αξιώματα, κ.α., ή θα όριζε γενικά ότι αυτοί επανέρχονται συλλήβδην σε όλες τις θέσεις τις οποίες απώλεσαν λόγω συμμετοχής τους στις εκλογές ή ειδικά για κάθε συγκεκριμένη περίπτωση, πράγμα όμως που δεν αποτυπώνεται στην ως άνω διάταξη του άρθρου 12 παρ. 5 Ν. 3231/04., (Ν.Σ.Κ. 256/2004, Δ.Ε.Α. 98/2009).

Κατά τα παγίως νομολογηθέντα από το Σ.τ.Ε. και τα διοικητικά δικαστήρια, μετά την περαίωση της διαγραφόμενης από το νόμο διαδικασίας, η υπόθεση τερματίζεται οριστικά από απόψεως διοικητικής και δεν συγχωρείται η επάνοδος της διοικήσεως επί όσων έχει αποφασίσει με την έννοια της αναδρομικής ανατροπής των. Δεν αποκλείεται όμως στη Διοίκηση να ανακαλέσει για λόγους νομιμότητας την οριστικοποιηθείσα απόφασή της, αφού τηρηθούν βέβαια οι γενικές αρχές περί ανακλήσεως των διοικητικών πράξεων, κατά τις οποίες όμως οι νόμιμες πράξεις της Διοικήσεως δεν ανακαλούνται λόγω μεταγενέστερης διαφορετικής εκτίμησης των ίδιων πραγματικών περιστατικών ή μεταβολής των αντιλήψεων της Διοικήσεως, δεδομένου ότι η αρμοδιότητα του οργάνου που εξέδωσε την διοικητική πράξη εξαντλείται, κατ' αρχή, στην εφάπαξ άσκησή της, η δε επανάληψη της ήδη διενεργηθείσης κρίσεως θα επέφερε αστάθεια στις έννομες σχέσεις και αβεβαιότητα περί το δίκαιο όταν ειδικότερα από την πράξη της Διοικήσεως έχουν αποκτηθεί καλόπιστα δικαιώματα που χρήζουν προστασίας.

Αντίθετα, ανακαλείται ελεύθερα η νόμιμη διοικητική πράξη όταν η Διοίκηση επικαλείται συγκεκριμένα στοιχεία από τα οποία προκύπτει ότι η προηγούμενη κρίση της προήλθε από απατηλή ενέργεια του ενδιαφερομένου, ή από λόγους δημοσίου συμφέροντος και για διαφορετική ακόμη εκτίμηση των πραγματικών περιστατικών, έστω και αν στο μεταξύ έχουν δημιουργηθεί δικαιώματα ή ορισμένη πραγματική κατάσταση, όταν συντρέχει, κατά την αιτιολογημένη κρίση της διοίκησης, περίπτωση γενικότερου δημοσίου συμφέροντος. (ΣτΕ 3166/1966, 3067/1977, 441/84, ΔΕΑ 1467/91).

β) Κατά την γνώμη της Μειοψηφίας την οποία απετέλεσαν οι Θεόδωρος Θεοφανόπουλος, Προεδρεύων της Ολομελείας, ο Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ. και οι Νικόλαος Κατσίμπας,

Χριστόδουλος Μπότσιος, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κων/νος Γεωργιάκης, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Κων/νος Χαραλαμπίδης, Βασιλική Πανταζή, Ευγενία Βελώνη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους, από τις προαναφερόμενες διατάξεις προκύπτει ερμηνευτικώς ότι, επειδή, ως προς τα στελέχη της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, τόσο ο προϊστάμενος Ν. 3467/2006 όσο και ο πρόσφατος Ν. 3848/2010 ομιλούν ρητώς στις σχετικές διατάξεις τους, για επιλογή αυτών σε κενές και κενούμενες «θέσεις», για πλήρωση «των ανωτέρω θέσεων», για τοποθέτηση σε «θέσεις» της προτίμησής τους (άρθρα 1, 5 και 7 του Ν. 3467/2006), καθώς επίσης και ειδικότερα για «θέσεις» σχολικών συμβούλων, περιφερειακών διευθυντών εκπαίδευσης προϊσταμένων γραφείων, διευθυντών και υποδιευθυντών σχολικών μονάδων κ.ο.κ., όπως και για υποψήφιους για «θέσεις» στελεχών εκπαίδευσης, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγονται και οι διευθυντές σχολικών μονάδων (άρθρα 10 και 11 Ν. 3848/2010), συνάγεται, ευθέως εκ του νόμου και άνευ άλλου τινός, ότι, εφόσον κατά τη διάταξη του άρθρου 12 Ν. 3231/2004 η επάνοδος του δημοσίου πολιτικού υπαλλήλου συντελείται αυτοδικαίως . . . στην υπηρεσία και στη θέση από την οποία έχει παραιτηθεί ο εκπαιδευτικός που κατείχε θέση διευθυντή σχολικής μονάδας κατόπιν επιλογής του σύμφωνα με το Ν. 3467/2006 και παραιτήθηκε από αυτήν για να εκτεθεί ως υποψήφιος στις βουλευτικές εκλογές, επανέρχεται, αν δεν εκλεγεί, στη θέση του διευθυντή σχολικής μονάδας, υπό τους ειδικότερους όρους της ίδιας διάταξης. Εξάλλου είναι σαφές ότι η τελευταία διάταξη αποβλέπει στην πλήρη αποκατάσταση του υπαλλήλου, αφού ο νομοθέτης δεν θεώρησε επαρκή από πλευράς γραμματικής διατύπωσης, τη φράση «επανέρχονται στην υπηρεσία», αλλά διευκρίνισε ότι η επάνοδος αυτή συντελείται στην υπηρεσία και τη θέση την οποία ο υπάλληλος κατείχε, χωρίς να ομιλεί καν περί «οργανικής θέσης» που θα μπορούσε να δημιουργήσει ερμηνευτικό προβληματισμό, ενόψει της κατοχής της θέσης στελέχους της δημόσιας εκπαίδευσης με τετραετή θητεία (άρθρο 1 Ν. 3467/2006).

Επιπλέον, από τα επόμενα εδάφια της διάταξης του άρθρου 12 Ν.3231/2004 δεν μπορεί να συναχθεί επιχείρημα περί του αντιθέτου, αφού με αυτά ρυθμίζονται απλώς οι περιπτώσεις της κατάργησης της υπηρεσίας του παραιτηθέντος υπαλλήλου και της μη ύπαρξης θέσης κατά το χρόνο



επανόδου του υπαλλήλου, κατά σαφή διάκριση της μιας από την άλλη παραπέμποντας, προδήλως, στην έννοια υπό την οποία οι όροι αυτοί γίνονται δεκτοί και ερμηνεύονται στο δημοσιούπαλληλικό δίκαιο αλλά και στις κατά περίπτωση και κατά κατηγορία υπαλλήλων εφαρμοστέες διατάξεις, ως οι προμνησθείσες των Ν. 3467/06 και Ν. 3848/10.

Η άποψη αυτή είναι σε κάθε περίπτωση η μόνη σύμφωνη και προς το πνεύμα των αναθεωρημένων, το 2001, συνταγματικών διατάξεων τόσο του άρθρου 56 παρ. 1, με την οποία περιορίστηκαν τα κωλύματα και οι δεσμεύσεις των υπαλλήλων του δημόσιου τομέα προκειμένου να μην παρεμποδίζεται υπέρμετρα η δυνατότητα αυτών να συμμετέχουν στην πολιτική ζωή της χώρας και ο ρυθμός ανανέωσης του πολιτικού προσωπικού (ενδεικτικώς, Ε. Βενιζέλος, Το Αναθεωρητικό Κεκτημένο, σελ. 256-261), όσο και του άρθρου 25 παρ. 1 σε συνδυασμό με εκείνη του άρθρου 55, σύμφωνα με την οποία τα μεν κρατικά όργανα οφείλουν να διασφαλίζουν την ανεμπόδιστη και αποτελεσματική άσκηση των δικαιωμάτων του ανθρώπου, μεταξύ των οποίων και του εκλέγεσθαι, οι οποιοιδήποτε δε περιορισμοί αυτών πρέπει να προκύπτουν ευθέως και σαφώς από το Σύνταγμα ή το νόμο και να σέβονται την αρχή της αναλογικότητας. Τούτο δε διότι, η μετά τη διαδικασία ανακήρυξης των βουλευτών μη επαναφορά των κατεχόντων, σύμφωνα με το ν.3467/2006, θέσεις στελεχών στη δημόσια εκπαίδευση στις θέσεις από τις οποίες παραιτήθηκαν κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 56 του Συντάγματος, θα συνιστούσε, κατ' ουσίαν, τιμωρία αυτών, επειδή άσκησαν το δικαίωμά τους να θέσουν υποψηφιότητα σε Βουλευτικές Εκλογές, τουτέστιν ένα αντισυνταγματικό περιορισμό των εκπαιδευτικών αυτών, αφού εμμέσως αποτρέπονται να συμμετάσχουν σε αυτές λόγω της απειλούμενης έκπτωσής τους, από τη θέση για την οποία επελέγησαν, σε περίπτωση αποτυχίας τους.

Με βάση τα προαναφερόμενα και το διδόμενο πραγματικό, η ενδιαφερόμενη διευθύντρια του 2^{ου} ΓΕΛ Θερμαϊκού, που υπέβαλε παραίτηση στις 17-9-2009 από τη συγκεκριμένη θέση λόγω της υποψηφιότητάς της στις εκλογές της 4-10-2009, αναπληρώθηκε από Υποδιευθυντή του ίδιου ΓΕΛ και υπέβαλε αίτηση επαναφοράς της στην υπηρεσία και τη θέση της την επόμενη της ημερομηνίας διεξαγωγής των εκλογών (5-10-2009), εδικαιούτο να επανέλθει στη θέση της διευθύντριας του 2^{ου} ΓΕΛ Θερμαϊκού αυτοδικαίως από την τελευταία ημερομηνία.



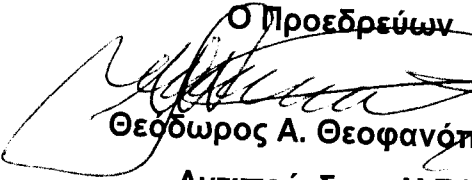
IV. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων η Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε κατά πλειοψηφία ως ακολούθως:

Εκπαιδευτικοί που κατείχαν τη θέση διευθυντή σχολικής μονάδας και παραιτήθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 56 του Συντάγματος και του άρθρου 30 του Π.Δ. 96/2007 και δεν εξελέγησαν Βουλευτές σε Βουλευτικές Εκλογές, επανέρχονται νομίμως στην ενεργό Υπηρεσία, όχι όμως και στη θέση του διευθυντή σχολικής μονάδος.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 30.6.2010

Ο Προεδρεύων


Theodoros A. Theofanopoulos

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής


Panagiotis Lampropoulos

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.