

N.Σ.(m)

Αριθμός 40/2015

Η Επιτροπή του άρθρου 28 παρ. 4 του Ν. 2190/1994 (Α' 28)
συγκροτηθείσα με την πράξη υπ' αριθμ. 420/31.8.2015 του
Προεδρεύοντος του Συμβουλίου της Επικρατείας)

Αποτελούμενη από την Σύμβουλο της Επικρατείας Μ.
Καραμανώφ, ως Πρόεδρο και τους Παρέδρους Μ. Τριπολιτσιώτη και Χρ.
Λιάκουρα, ως μέλη.

Συνήλθε στο κατάστημα του Συμβουλίου της Επικρατείας, την
Τετάρτη 2 Σεπτεμβρίου 2015, προκειμένου να γνωμοδοτήσει επί του
αιτήματος που διατυπώνεται στο υπ' αριθμ. 134783/Ε2/31.8.2015
έγγραφο της Υπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Αφού άκουσε τον εισηγητή, Πάρεδρο του Συμβουλίου της
Επικρατείας Χρ. Λιάκουρα.

Σ κ έ φ θ η κ ε κ α τ ά τ ο ν ό μ ο

1. Επειδή, στο άρθρο 28 του ν. 2190/1994 (Α' 28), όπως
συμπληρώθηκε με το άρθρο 20 παρ. 17 του ν. 2738/1999 (Α' 180),
ορίζονται τα εξής: «1. Κατά το διάστημα από την προκήρυξη
βουλευτικών εκλογών έως την ορκωμοσία της Κυβέρνησης που
προκύπτει κατά το άρθρο 37 του Συντάγματος, απαγορεύεται η έκδοση
πράξεων που αφορούν το διορισμό ή πρόσληψη και οποιαδήποτε
μεταβολή αναφερόμενη στην υπηρεσιακή κατάσταση κάθε κατηγορίας
προσωπικού των υπηρεσιών και νομικών προσώπων του άρθρου 14
παρ. 1 του παρόντος, εκτός από τις πράξεις πειθαρχικής διαδικασίας,
διαθεσιμότητας και αργίας, καθώς και τις πράξεις που εκδίδονται σε
συμμόρφωση προς δικαστική απόφαση. 2. Διαδικασίες σχετικές με τις
κατά την προηγούμενη παράγραφο απαγορευόμενες μεταβολές, οι
οποίες είχαν ήδη κινηθεί κατά την προκήρυξη των εκλογών,

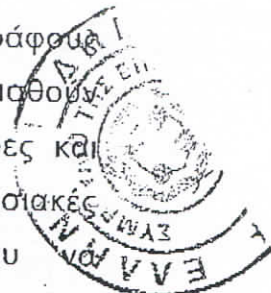
Αριθμός 40/2015

2

διακόπτονται. 3. Κατ' εξαίρεση από τις προηγούμενες παραγράφους επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού προκειμένου να αντιμετωπισθούν έκτακτες ανάγκες που δημιουργούνται από σεισμούς, πλημμύρες και πυρκαγιές μεγάλης έκτασης. 4. Επίσης, επιτρέπονται υπηρεσιακές μεταβολές σε όλως εξαιρετικές περιπτώσεις, προκειμένου αντιμετωπισθούν ιδιαιτέρως επείγουσες και σοβαρές ανάγκες της υπηρεσίας. Για κάθε μεταβολή της παρούσας παραγράφου απαιτείται προηγούμενη σύμφωνη γνώμη τριμελούς επιτροπής που αποτελείται από τον αρχαιότερο Σύμβουλο της Επικρατείας και τους δύο αρχαιότερους παρέδρους του ίδιου δικαστηρίου ... ». Από το σύνολο των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι με αυτές θεσπίζεται απόλυτη, καταρχήν, απαγόρευση οποιασδήποτε εν ευρεία εννοία μεταβολής στο πλαίσιο της υπηρεσίας σε σχέση με το πάσης φύσεως προσωπικό των υπηρεσιών και νομικών προσώπων του άρθρου 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994 όσον αφορά το διορισμό, πρόσληψη, μετάταξη, μετακίνηση, τοποθέτηση κ.λπ. αυτού κατά το οριζόμενο ως άνω χρονικό διάστημα. Κατ' εξαίρεση, ο νόμος επιτρέπει τέτοιου είδους ενέργειες αφενός προς αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών από σεισμούς, πλημμύρες και πυρκαγιές μεγάλης έκτασης και αφετέρου σε όλως εξαιρετικές περιπτώσεις προς αντιμετώπιση ιδιαιτέρως επείγουσών και σοβαρών αναγκών της υπηρεσίας, ύστερα όμως από σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής της παραγράφου 4 του πιο πάνω άρθρου 28 του ν. 2190/1994.

2. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, με το 134783/Ε2/31.8.2015 έγγραφο της Υπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων ζητείται να εξαιρεθούν από την κατά τα προεκτεθέντα απαγόρευση προσλήψεων και εν γένει μεταβολών στο πλαίσιο της υπηρεσίας κατά την διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, οι πάσης φύσεως μεταβολές του εκπαιδευτικού προσωπικού της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, συμπεριλαμβανομένου του συνόλου των προπαρασκευαστικών ενεργειών που απαιτούνται για την ολοκλήρωσή τους. Ειδικότερα, με το ανωτέρω έγγραφο ζητείται ενδεικτικά η έγκριση για τις εξής διαδικασίες που τελούν σε εκκρεμότητα:

α) η διενέργεια αποσπάσεων εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και



Αριθμός 40/2015

3

δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης από Διεύθυνση σε άλλη Διεύθυνση Εκπαίδευσης (δηλαδή από νομό σε νομό) στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 16 περ. Γ του Ν. 1566/1985 και β) η πρόσληψη εκπαιδευτικών με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (δηλαδή αναπληρωτών και ωρομίσθιων εκπαιδευτικών) για την κάλυψη έκτακτων αναγκών λειτουργίας των σχολείων, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 5 παρ. 1 και 9 του Ν. 3848/2010 (Α 71). Εξάλλου, προκειμένου να διενεργηθούν οι ανωτέρω προσλήψεις ζητείται από τη Διοίκηση η χορήγηση έγκρισης αφενός μεν για την ενεργοποίηση και ολοκλήρωση των διαδικασιών υποβολής σχετικών αιτήσεων από πλευράς ενδιαφερομένων για την πρόσληψή τους σε όλες τις δομές της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, κατόπιν της ανάρτησης στην επίσημη σελίδα του Εθνικού Τυπογραφείου των σχετικών προκηρύξεων, αφετέρου δε για την έκδοση των απαιτούμενων εγκριτικών αποφάσεων της Επιτροπής της παρ. 1 του άρθρου 2 της Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου 33/2006 για τη χορήγηση πιστώσεων περί πρόσληψης αναπληρωτών και ωρομισθίων εκπαιδευτικών σχολικού έτους 2015-16 και για την έκδοση από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους της βεβαίωσης εγγραφής των σχετικών πιστώσεων στον προϋπολογισμό του κράτους. Κατά τα αναφερόμενα στο ως άνω έγγραφο, η διενέργεια των παραπάνω διαδικασιών, οι οποίες ολοκληρώνονται με την τοποθέτηση των αναπληρωτών ωρομισθίων και των αποσπασθέντων εκπαιδευτικών σε σχολικές μονάδες από τα οικεία Περιφερειακά Υπηρεσιακά Συμβούλια Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης κρίνεται επιτακτική και χρήζει άμεσης προτεραιότητας για την εύρυθμη και ομαλή λειτουργία των σχολικών μονάδων, ενόψει, μάλιστα, των κενών θέσεων που υπάρχουν και οι οποίες πολλαπλασιάσθηκαν από την αποχώρηση για διάφορους λόγους 3.339 μόνιμων εκπαιδευτικών το πρώτο εξάμηνο του 2015. Με τα δεδομένα αυτά και λαμβάνοντας περαιτέρω υπόψη ότι το τρέχον σχολικό και διδακτικό έτος άρχισε την 1.9.2015 και θα συνεχίζεται καθ' όλο το χρονικό διάστημα από την προκήρυξη των εκλογών (28.8.2015) έως την ορκωμοσία της κυβέρνησης που θα προκύψει (άρθρο 1 του Π.Δ. 123/1987 - Α 88), η Επιτροπή κρίνει ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις

Αριθμός 40/2015

4

του άρθρου 28 παρ. 4 του ν. 2190/1994 για τη διενέργεια των υπηρεσιακών μεταβολών που ζητούνται ειδικώς με το 134783/Ε2/31.8.2015 έγγραφο της Υπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων (Α και Β του εγγράφου) (πρβλ. γν. Επιτροπής 22/2015, 23/2007, 2/2009).

Διά ταύτα

Γνωμοδοτεί ότι συντρέχουν, κατά το σκεπτικό, οι προϋποθέσεις του άρθρου 28 παρ. 4 του ν. 2190/1994 για την κατ' εξαίρεση διενέργεια των ανωτέρω ευρισκομένων σε εκκρεμότητα υπηρεσιακών μεταβολών και των προπαρασκευαστικών πράξεών τους του εκπαιδευτικού προσωπικού της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης όπως ζητείται με το 134783/Ε2/31.8.2015 έγγραφο της Υπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στην Αθήνα στις 2 Σεπτεμβρίου 2015.

Η Πρόεδρος



Μ. Καραμανώφ

Σύμβουλος της Επικρατείας

